



הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

### ועדת מכרזים יחידתית לרכש והתקשרויות - מערך הדיגיטל הלאומי

מיום : 9.8.2023

פרוטוקול מס': 2539

#### משתתפים :

מר יוגב שמני – מנהל יחידת ממשל זמין, מערך הדיגיטל הלאומי, מ"מ יו"ר  
 גב' זהבית עמון – סגנית חשב בכירה, משרד ראש הממשלה, חברה  
 גב' אושרת מור-ברק, עו"ד – מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), מערך הדיגיטל הלאומי, חברה  
 מר דב הורוביץ, מערך הדיגיטל הלאומי – מרכז הוועדה  
 גב' אילנית גרין הירש – מנהלת תחום הון אנושי דיגיטלי, מערך הדיגיטל, נציגת היחידה המקצועית

**נושא: התקשרויות עם הג'וינט לביצוע תכניות ההכשרה "מובילים דיגיטליים לממשלה"**  
**"מובילים דיגיטליים לשלטון המקומי" ורשת בוגרי התכניות – הארכת התקשרות ללא עלות**

#### פניית היחידה המקצועית :

מפנייתה של גב' אילנית גרין הירש – מנהלת תחום הון אנושי דיגיטלי, מערך הדיגיטל, נציגת היחידה המקצועית, עולה כדלקמן:

מערך הדיגיטל הלאומי (להלן גם: "המערך") מבקש את אישורה של ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם ג'וינט ישראל (להלן: "הג'וינט") לצורך ניהול קהילת הבוגרים של התכניות מובילים דיגיטליים לשלטון המקומי ומובילים דיגיטליים לשלטון המרכזי (להלן: "התכנית לשלטון המרכזי"; "התכנית לשלטון המקומי"; וביחד: "התכניות"), ו"קהילת הבוגרים" והיערכות לקראת פתיחת מחזור ו' של התכנית לשלטון המקומי בשנת 2024, וזאת בהמשך לפרוטוקול 2374 מתאריך 20.3.23 בה אושרה הארכה עד ליום 30.8.2023. מבוקש להאריך את ההתקשרות ללא תוספת עלות עד ליום 31.12.2023.

בהתאם לכך, מדובר בהתקשרות המשך ללא עלות נוספת, בהתאם לאמור בתקנה 3(4)(ב1)(ב) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות חובת המכרזים").

#### דיון

#### רקע אודות ההתקשרות עם הג'וינט

נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי הפעילות עם הג'וינט בקשר עם התכניות החלה בתקופה שבה מטה המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" היה אמון על הפעילות (להלן גם: "מטה ישראל דיגיטלית"), וזאת בטרם מוזג אל המערך.

כך בין היתר, בסעיף 20 להחלטת ממשלה מספר 2097 מיום 10.10.2014, בדבר הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית", נכתב: "לצורך קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' בתחום פיתוח הון אנושי לנושאי תקשוב ודיגיטציה, להנחות את ראש מטה 'ישראל דיגיטלית' והממונה על התקשוב הממשלתי, בתיאום עם נציב שירות המדינה ונציג אגף תקציבים, לבנות תכנית הכשרה שנתית למובילים דיגיטליים מתוך שירות המדינה". כמו כן, בהחלטת ממשלה מספר 151 מיום 28.6.2015, בדבר קידום הסוגיה האסטרטגית "ישראל דיגיטלית" כנגזרת מהערכת המצב האסטרטגית כלכלית-חברתית לממשלה, הורתה למטה לפעול לקידום מהלכים דיגיטליים גם בתחום השלטון המקומי.

על רקע החלטות הממשלה הנ"ל, ובהתאם לאישור ועדת המכרזים מיום 11.11.2018, בפרוטוקול דיג 80/18 ולאישור החשבת הכללית מיום 9.12.2018, ביום 1.5.2019 נחתם בין הגוינט ובין המשרד לשוויון חברתי (אשר אליו השתייך באותה העת מטה ישראל דיגיטלית) הסכם לביצוע תכנית של מטה ישראל דיגיטלית לשיפור תהליכים ממשלתיים באמצעות חדשנות ודיגיטציה, ולשיפור תהליכים ברשויות מקומיות באמצעות חדשנות ודיגיטציה, במסגרתו בוצע מחזור ד' של הכשרה לעובדים בשלטון המרכזי והעובדים עמו, וכן בוצע מחזור ג' של הכשרה לבכירים בשלטון המקומי והעובדים עמו, וליווי של קהילת הבוגרים (להלן: "ההסכם"). ההתקשרות עם הגוינט בוצעה בהתאם לאמור בתקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, בהיותה "התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם הקרן הקיימת לישראל או גוינט ישראל (להלן – מוסד לאומי)...", כאשר בהתאם לאמור בתקנה זו, נדרש ש:

*(18) התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם הקרן הקיימת לישראל או גוינט ישראל (להלן – מוסד לאומי), או תאגיד בשליטת גוינט ישראל, ובלבד שנתקיימו כל אלה:*

*(א) המוסד הלאומי מממן עשרים וחמישה אחוז או יותר ולענין תאגיד בשליטת גוינט ישראל – חמישים אחוזים או יותר מערך ההתקשרות, לפי מחירי השוק ממקורות שאינם תקציב המדינה;*

*(ב) המוסד הלאומי או התאגיד בשליטת גוינט ישראל התחייבו כי התקשרויותיהם עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, תיעשנה במכרז פומבי, למעט אם התקיימו התנאים האמורים בתקנה זו ובתקנות 4 או 5 ואם התקיימו – תיעשנה ההתקשרויות בהתאם לתקנות האמורות לפי הענין; בפסקה זו, "שליטה" – כמשמעותה בחוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968;*

*עלה שווי ההתקשרות על 2,500,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו לכך;*

עוד יצוין למען שלמות התמונה, כי מחזורים מוקדמים יותר של התכניות בוצעו במסגרת התקשרות של משרד ראש הממשלה, בתקופה שבה מטה ישראל דיגיטלית היה שייך למשרד זה.

על פי ההסכם, תקופת ההתקשרות המקורית נקבעה ל-15 חודשים ותוקצבה בסך של עד 7.963 מלש"ח (בהתאם לחלוקה התקציבית הנדרשת על פי תקנה 18(3) לתקנות חובת המכרזים). כמו כן נקבע בהסכם כי לזכות המשרד תעמוד זכות ברירה (אופציה) להאריך את ההתקשרות שלוש פעמים נוספות, כל פעם לתקופה של 15 חודשים נוספים, בכפוף לאישור תכנית עבודה מתאימה.

עקב משבר הקורונה, בתאריך 29.3.2020, במסגרת פרוטוקול מס' 14/20 החליטה ועדת המכרזים לענייני ישראל דיגיטלית על הארכת תקופת ההתקשרות המקורית (לפני מימוש האופציות), ללא תוספת עלות, עד ליום 31.12.2020, וזאת על מנת לאפשר השלמה של ביצוע השירותים שנועדו להתבצע בתקופת ההתקשרות המקורית אך ביצועם התעכב בצל משבר הקורונה. בהתאם לאמור נחתם הסכם להארכת ההתקשרות ביום 9.9.2020.

עם תום תקופת ההתקשרות המקורית המוארכת, החליט מטה ישראל דיגיטלית לממש את האופציה הראשונה להארכת ההתקשרות בתקופה של 15 חודשים, שתחילתה ביום 1.1.2020 וסיומה ביום 31.3.2022, לצורך ביצוע מחזור ה' לשלטון המרכזי, מחזור ד' לשלטון המקומי והפעלת קהילת הבוגרים.

ועדת המכרזים אישרה את מימוש האופציה כאמור ביום 7.12.2020, היקף ההתקשרות עמד על סך של עד 6 מלש"ח (לשתי התוכניות יחד) כולל מע"מ. בנוסף הגוינט התחייב לממן את התכניות בהיקף של עד 2 מלש"ח (לשתי התכניות יחד), כולל מע"מ ככל שחל. בהמשך, פעל מטה ישראל דיגיטלית למימוש תקופת האופציה השנייה (מבין שלוש האופציות האפשריות שנקבעו בהסכם המקורי), ובפרוטוקול ועדת המכרזים לענייני ישראל דיגיטלית מספר 5/22 מיום 23.1.2022, אושר להאריך את ההתקשרות לתקופה נוספת של 15 חודשים, החל מיום 1.4.2022 ועד ליום 30.6.2023 לצורך ביצוע מחזור ו' לשלטון המרכזי, מחזור ה' לשלטון המקומי והפעלת קהילת הבוגרים.

בהתאם לתכנית העבודה המעודכנת, הוחלט להעמיד את התקציב על סך דומה של עד 7,962,904 ש"ח (כולל מע"מ, ככל שחל) עבור ביצוע המחזורים הנוספים כאמור וכן להמשיך הפעלת רשת הבוגרים, מהם סך של כ- 5.9 מלש"ח מתקציב המשרד (ולכל היותר 75% מהיקף ההתקשרות) וכ- 2 מלש"ח מתקציב הגוינט ממקורות עצמאיים (לפחות 25% מהיקף ההתקשרות), הסכומים כוללים מע"מ (ככל שחל). כמו כן, ההתקשרות הועברה ממשרד הדיגיטל הלאומי אל מערך הדיגיטל הלאומי.

### רקע אודות תכניות מובילים דיגיטליים

היחידה המקצועית מסבירה ומפרטת שתכניות מובילים דיגיטליים נועדו להעניק למשתתפי התכניות ידע, כלים ומיומנויות לעבודה בעידן הדיגיטלי; לקדם פרויקטים דיגיטליים יישומיים וחדשניים במגזר הציבורי; ליצור קבוצת השפעה של מובילי שינוי דיגיטליים לקידום המגזר הציבורי.

ככלל, התכניות כוללות שלוש חטיבות עיקריות השזורות זו בזו:

**1. חטיבה מקצועית** – היכרות עם המהפכה הדיגיטלית, מגמות טכנולוגיות, ניהול שינוי, חדשנות, יזמות והובלת שינוי באמצעות דיגיטציה (הובלת פרויקטים במגזר הציבורי).

**2. חטיבה בין-לאומית** – מתקיימת באוניברסיטה בינלאומית מובילה (לשלטון המרכזי) ובמרכזים עירוניים מובילים (לשלטון המקומי) - חשיפה לתהליכי שינוי דיגיטלי בעולם, היכרות עם מודלים של הצלחה וכישלון באמצעות חשיפה ל-Case studies ומפגש עם מובילים דיגיטליים ממדינות זרות.

**3. חטיבה פרויקטלית** – תכנון, יישום והטמעה של פרויקטים באמצעות עבודה בצוותי משימה, לרבות ליווי וסיוע למשתתפי התכנית ובגוריה ביישום הפרויקטים.

התכניות נלמדות במסגרת כ-20 ימי עבודה, הפרוסים במקבצי ימים לאורך השנה. בנוסף, תכנית העבודה כוללת פעילויות שונות ליווי בוגרי המחזורים הקודמים של התכניות במסגרת קהילת הבוגרים, בדגש על רישות קהילת המובילים הדיגיטליים בישראל וסיוע בקידום פרויקטים דיגיטליים.

### **הבקשה:**

בתאריך 20.3.2023 אישרה ועדת המכרזים בפרוטוקול מספר 2374 להאריך ללא עלות את ההתקשרות ביחס לתקופה שמיום 30.6.2023 ועד יום 30.8.2023 על מנת לאפשר השלמה של מפגשי הסיום, ביצוע של מחקרי הערכה מסכמים וועדות היגוי לסגירת התכניות, וכן להמשיך להפעיל את רשת הבוגרים ולקיים תהליכי חשיבה ועבודה קריטיים לטובת פיתוח המחזורים הבאים של התכניות. היתרה התקציבית הצפויה נכון לתאריך 31.8.2023 עומדת על סך של עד 1,292,999 ש"ח. נכון למועד הדיון, לגוינט אין יכולת לממן את המחזור הבא של מובילים דיגיטליים לשלטון המקומי והוא נמצא בתהליך גיוס כספים לטובת מטרה זו. אשר לתכנית לשלטון המרכזי, מצוין כי מערך הדיגיטל הלאומי בתהליך של הוצאת הזמנת רכש דרך השותפות הכללית של משרדי הממשלה עם גוינט-אלכא,

ולא דרך ההתקשרות מושא דיון זה. עבור פעילות זו הגוינט הצליח לגייס את התקציב הנדרש (השתתפות של 25% במימון). בהתאם לכך, מבקשת היחידה המקצועית לנצל את היתרות הקיימות בתקופת ההתקשרות הנוכחית, כדי להמשיך להפעיל את קהילת הבוגרים עד סוף השנה. הגוינט מעריך בסבירות גבוהה כי עד סוף שנה זו (2023), הוא יצליח לגייס את התקציבים הנדרשים, כך שהתכניות תמשכנה החל מיום 1.1.2024. במסגרת השותפות של הממשלה עם הגוינט, לרבות המשך של קהילת הבוגרים לשנת 2024 וכן מחזור נוסף של התכנית לשלטון המקומי. לפיכך מבוקש כאמור להאריך את התקופה מכוח ההסכם הנוכחי, עד ליום 31.12.2023 ללא תוספת עלות ולאשר תכנית עבודה מעודכנת המצורפת כנספח א' לפרוטוקול זה.

הארכת ההתקשרות תואמת את האמור בתקנה 3(4)(ב)(1)(ב) לתקנות חובת המכרזים, שכן מדובר ב"התקשרות המשך בלא עלות נוספת", ומשכך היא טעונה אישור זה של ועדת המכרזים, ללא צורך באישור ועדת הפטור.

#### הוחלט:

1. להאריך את תקופת האופציה השנייה בהסכם כך שמועד סיומה יחול ביום 31.12.2023 במקום ביום 30.8.2023, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לשם ניהול קהילת הבוגרים של התכניות מובילים דיגיטליים לשלטון המקומי ומובילים דיגיטליים לשלטון המרכזי, וכן היערכות לקראת פתיחת מחזור ו' של התכנית לשלטון המקומי בשנת 2024.
2. ועדת המכרזים מאשרת את תכנית העבודה המעודכנת המצורפת בנספח א'.
3. התקשרות המשך תהיה כפופה לכל התנאים שנקבעו בפרוטוקול ועדת המכרזים מספר 80/18 הנזכר לעיל בעניין ההתקשרות הקיימת עם הגוינט.

20/08/2023

17/08/2023

X זהבית עמון

זהבית עמון



X

אושרת מור ברק, ע"ד

X

יוגב שמני

יוגב שמני